



Kommenterad dagordning för ministerrådsmötet för rättsliga och inrikes frågor samt räddningstjänsten (RIF-rådet) den 12 oktober 2005

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. Godkännande av A-punktlistan

Det föreligger ännu inte någon A-punktlista.

3. Förordning om införande av ett europeiskt betalningsföreläggande: Debatt om särskilda frågor (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Diskussion om vissa artiklar. Något dokument föreligger ännu inte.

Bakgrund

Genom förordningen fastställs ett domstolsförfarande för indrivning av obestridda fordringar (ett europeiskt betalningsföreläggande). Det europeiska betalningsföreläggandet, som är avsett att förenkla och skynda på tvister där svaranden inte förväntas bestrida kravet, skall vara ett alternativ till existerande nationella förfaranden.

Det är troligt att det vid rådsmötet kommer att tas upp två frågor till diskussion.

1. Gränsöverskridande tvister.

Skall förordningen avgränsas till gränsöverskridande tvister eller skall den gälla också rent inhemska tvister?

2. Bevisprövning

Skall det ske en bevisprövning innan ett europeiskt betalningsföreläggande utfärdas eller inte?

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

- 4. Utkast till rambeslut om bevarande av uppgifter som har behandlats och lagrats i samband med tillhandahållande av allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster eller uppgifter i allmänna kommunikationsnät för förebyggande, utredning, upptäckt och lagföring av brott och straffbara gärningar, inklusive terrorism**
- **Diskussion om utkastet till rambeslut (Ju)**
 - **Kommissionens föredragning av ett förslag till ett direktiv (Ju)**

Avsikten med behandlingen i rådet

Nå en politisk överenskommelse om innehållet i rambeslutet. Kommissionen kommer att presentera förslaget till direktiv om lagring av trafikuppgifter som antogs av kommissionskollegiet den 21 september 2005. Ministrarna kan förväntas föra en inledande diskussion om den rättsliga grunden för förslaget och därmed frågan om lagring av trafikuppgifter för brottsbekämpningsändamål skall regleras genom ett rambeslut eller i ett direktiv.

Bakgrund

Vid Europeiska rådets möte den 25 mars 2004 uppmanades rådet att prioritera frågan om lagring av trafikuppgifter (med ett antagande i juni 2005). I april 2004 presenterade FR, IE, UK och SE ett utkast till rambeslut om bevarande av trafikuppgifter. Syftet med förslaget är att uppgifter om trafiken som genereras i samband med elektronisk kommunikation skall bevaras av Internet- och teleoperatörer under en viss tid (t.ex. hur uppkopplingar vid telefoni eller Internettrafik stått i förbindelse med varandra vid en viss tidpunkt). Detta för att underlätta det straffrättsliga samarbetet i bekämpandet av brott.

I rådets uttalande den 13 juli 2005 om EU:s reaktion på bombattentaten i London anges att en politisk överenskommelse om rambeslutet skall nås i oktober 2005.

KOM antog den 21 september 2005 ett parallellt förslag till direktiv om lagring av trafikuppgifter.

Artikel 36-kommittén behandlade vissa frågor vid möte 20-21 september 2005 som resulterade i nu aktuellt dokument (COPEN 149). Vid COREPER II den 29 september 2005 diskuterades den rättsliga grunden för rambeslutet och frågan om lagring av trafikuppgifter för brottsbe-

kämpningsändamål skall regleras genom ett rambeslut eller i ett direktiv. Den 30 september 2005 fördes fortsatta diskussioner av RIF-rådgivarna om innehållet i rambeslutet. Vid COREPER den 5 oktober 2005 kommer fortsatt behandling av innehållet i sak att ske och möjligen kommer även den rättsliga grunden att behandlas vid det tillfället.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

5. Utkast till rådets slutsatser om regionala skyddsprogram: Pilotförslag inklusive diskussion med FN:s flyktingkommissariat (UD)

Ävsikten med behandlingen i rådet

Rådet föreslås anta rådsslutsatserna (dokument bifogas). Rådet bereds också tillfälle till diskussioner om regionala skyddsprogram med HCR Guterres.

Bakgrund

Se främst bifogad promemoria.

Av rådets Haagprogram från november 2004 framgår att EU:s politik bör inriktas på att bistå tredje länder för att de skall kunna förbättra sin kapacitet att hantera migrationsflöden och erbjuda flyktingar skydd och varaktiga lösningar. Kommissionen presenterade den 1 september 2005 ett förslag till regionala skyddsprogram (KOM (2005) 388 slutlig). I sitt meddelande föreslår kommissionen inom vilka ramar de regionala skyddsprogrammen skall verka. Kommissionen ger rekommendationer vad gäller programmens geografiska tillämpning och innehåll, samt pekar ut riktningen för hur detta nya tillvägagångssätt skall införlivas i Gemenskapens relationer med berörda regioner och länder.

Medlemsstaterna har på tjänstemannanivå diskuterat rådsslutsatser till stöd för kommissionens meddelande. Dessa föreslås rådet nu anta.

Svensk ståndpunkt

Se främst bifogad promemoria.

Sverige stöder utkastet till rådsslutsater och är positivt till kommissionens ansats för regionala skyddsprogram.

6. Rådets slutsatser om underrättelseledd polisverksamhet: Antagande (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet föreslås anta rådsslutsatserna.

Dokument bifogas.

Bakgrund

Som ett steg mot underrättelseledd polisverksamhet skall Europols rapport om organiserad brottslighet ersättas med en mer framåtblickande hotbilsrapport (Organised Crime Threat Assessment – OCTA). I rådsslutsatserna presenteras en modell för insamling av polisunderrättelseinformation som i strukturerad form skall överlämnas till Europol en gång per år. Efter senaste behandlingen i Coreper kvarstår frågan om tidpunkten för när medlemsstaterna senast skall överlämna sina rapporter till Europol. I det aktuella förslaget föreslås tidpunkten för inlämning vara den 30 oktober. Undantag ska göras för 2005 då tidpunkten föreslås skjutas fram till 30 november.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

Svensk ståndpunkt

Det är bra att Europol kommer att ta fram en årlig framåtblickande hotbilsrapport om organiserad brottslighet. Detta är ett steg i rätt riktning för att utveckla en europeisk underrättelseledd polisverksamhet. Sverige stöder förslaget om tidsfrist den 30 november för 2005. Det är angeläget att en överenskommelse nås snart så att Europol hinner ta fram en hotbilsrapport till tidigt i vår.

7. Rambeslut om införande av ett europeiskt bevisupptagningsbeslut: Diskussion om vissa artiklar (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Ordförandeskapet vill att medlemsstaterna enas kring följande principer för det fortsatta arbetet:

(i) Den verkställande staten väljer förfarande för verkställighet av ett bevisupptagningsbeslut.

(ii) Den verkställande staten skall vara beredd att tillmötesgå krav på tillvägagångssätt och formaliteter som den utfärdande staten begär, låt vara att dessa inte får stå i strid med grundläggande rättsprinciper i den verkställande staten

(iii) Det är den utfärdande staten som svarar för prövningen av om det är proportionellt att inhämta ett visst bevis.

(iv) Det bör införas en bestämmelse i rambeslutet som erinrar om skyldigheten att vid tillämpningen av rambeslutet respektera mänskliga rättigheter. Rättssäkerhetsgarantier i förfarandet bör överlåtas åt MS.

Vidare ber ordförandeskapet medlemsstaterna att överväga (v) i vilka fall en verkställande stat skall vara skyldig att använda tvångsmedel i fall där dessa inte hade varit möjliga att tillgripa i ett nationellt fall,

samt att, i detta avseende, enas om att

(vi) om det är fråga om ett brott i den s.k. listan i artikel 16.2 skall MS inte kunna vägra verkställighet bara av det skälet att det i ett nationellt fall inte hade varit möjligt att använda tvångsmedel (dvs. ej kräva dubbel straffbarhet).

Dokument bifogas.

Bakgrund

Kommissionen presenterade i november 2003 ett förslag till rambeslut om ett europeiskt bevisupptagningsbeslut avseende föremål, handlingar eller uppgifter som ska företes i brottmål. Förslaget går ut på att en myndighet i en medlemsstat skall kunna utfärda ett europeiskt bevisupptagningsbeslut, varefter myndigheterna i en annan sådan stat ska verkställa beslutet genom att inhämta och överlämna de bevis som begärs. Härigenom skall möjligheten att i ett brottmålsförfarande få tag i bevis som finns i en annan medlemsstat förbättras. Förslaget har förhandlats sedan sommaren 2004. UK har angett som sin målsättning att färdigförhandla rambeslutet under sitt ordförandeskap. Enligt rådets deklaration från i juli skall det nås en politisk överenskommelse om rambeslutet i december 2005.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

8. (ev.) EU:s avtal med Norge och Island om förfaranden för överlämnande och utlämning (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

ORDF föreslår att rådet

- 1) accepterar texten i avtalsutkastet
- 2) ger ORDF i uppdrag att träffa en överenskommelse med IS och NO i enlighet med nuvarande text, särskilt i fråga om dubbel straffbarhet och definitionen av terrorism enligt fotnoterna till artikel 3, samt

3) fullbordar avtalstexten, bl.a. formuläret. (*Sannolikt menas att rådet skall ge ORDF i uppdrag att fullborda avtalstexten, inte att rådet skall göra skrivarbetet.*)

Dokument bifogas.

Bakgrund

Rådet har i juli 2001 och med senare kompletteringar gett ordförandeskapet ett mandat att för EU:s räkning inleda förhandlingar med IS och NO om tillämpning av vissa bestämmelser i olika EU-instrument, bl.a. om utlämning och den europeiska arresteringsordern, i den mån dessa inte är en utveckling av Schengenregelverket. MS synpunkter varierar från att låta IS/NO få tillämpa stora delar av arresteringsordern till att endast få använda sig av fragment av rambeslutet. EU och IS/NO arbetade fram ett utkast till avtal om överlämnande mellan MS och IS och NO, i stora delar hämtat från rambeslutet om den europeiska arresteringsordern. På grund av tveksamhet från vissa medlemsstater under våren 2005 om hur långt mandatet från rådet sträcker sig, utarbetade ORDF ett nytt utkast. Därefter har utkastet reviderats (mestadels tekniskt) till det nu aktuella dokumentet. Några stater har alltjämt reservationer mot förslaget.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

9. Övriga frågor

-

GEMENSAMMA KOMMITTÉN

1. Utkast till rambeslut om förenklat uppgifts- och underrättelseutbyte mellan de brottsbekämpande myndigheterna i Europeiska unionens medlemsstater (svenskt förslag) (Ju)

Avsikten med behandlingen i rådet

Vid rådsmötet ska medlemsstaterna komma överens i två frågor.

Dokument bifogas.

Bakgrund

Sverige presenterade ett förslag till rambeslut i rådet i juni 2004. Förslaget behandlas för närvarande på arbetsgruppsnivå i Bryssel. Förslaget bygger på ”principen om tillgänglighet” (principle of availability) i enlighet med Haagprogrammet. Det svenska förslaget är

upptaget i Europeiska rådets handlingsprogram mot terrorism och skall antas senast i december 2005.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

I anslutning till rådets möte (13 oktober 2005, kl. 10.00-13.00)

- Ständiga partnerskapsrådet EU-Ryssland (RIF) – Ministertrojka

Rådet representeras vid mötet av företrädare från Luxemburg, Storbritannien och Österrike.

* * *