



Organisatorisk enhet
Verksledningsstaben,
Rättsenheten

Handläggare
Monica Blidner

Näringsdepartementet

Datum
2021-03-02

Dnr
2020-3016

Informationssäkerhetsklassificering
Begränsat skyddsvärde

Ert datum
2020-12-02

Er referens
N2020-02128

Remissvar avseende remiss av Havs- och vattenmyndighetens redovisning av uppdrag om generellt stopp för bottentrålning i skyddade områden

Kustbevakningen ansvarar för fisketillsyn och brottsbekämpning inom fiskets område. Kustbevakningens direkta brottsbekämpning omfattar även överträdelser och förseelser mot områdesskyddet i miljöbalken (straffbestämmelsen i 29 kap. 2 och 2 a kap. miljöbalken).

Kustbevakningen avstyrker författningsförslaget i remissen, då sammanblandningen av fiskelagstiftningen och miljöbalken är alltför juridiskt-tekniskt komplicerat, vilket bedöms allvarligt kunna försvåra tillsyn och brottsbekämpning, samtidigt som samma skydd för den marina miljön kan uppnås om fisket regleras genom fiskelagstiftningen. Kustbevakningen förordar istället det arbetsätt som Havs- och vattenmyndigheten kallar ”plattformen” där fisket regleras med stöd av fiskelagstiftningen i samarbete mellan länsstyrelsen och Havs- och vattenmyndigheten.

Fiskelagstiftningen är komplex genom att fisket regleras på flera nivåer – den gemensamma fiskeripolitiken inom EU, fiskelag, förordningen om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen samt ett stort antal myndighetsföreskrifter. Även föreskrifter om områdesskydd enligt miljöbalken kan vara komplicerade ur kontrollperspektiv, vilket inte underlättas av att det inte finns ett samlat och enhetligt regelverk, utan föreskrifter utfärdas av respektive länsstyrelse, samtidigt som mycket höga krav ställs på underlaget för en fällande dom i brottmål.

Att reglera fisket även genom områdesskyddet i miljöbalken ökar komplexiteten. I rapporten ”Vägledning - reglering av fiske i marina skyddade områden” som finns tillgänglig på Havs- och vattenmyndighetens hemsida förordas därför att fisket i första hand ska regleras genom fiskelagstiftningen och inte genom miljöbalken.

När det gäller konsekvensutredningen anser Kustbevakningen att effekterna för tillsyn och brottsbekämpning behöver belysas bättre. Utöver svårigheten att behöva förhålla sig till både fiskelagstiftningen och miljöbalken, där Kustbevakningen och andra tillsynsmyndigheter har olika befogenheter, så har antalet skyddade områden i havet enligt båda dessa lagstiftningar ökat kraftigt i antal under de senaste åren, utan att ytterligare resurser har avsatts till tillsyn och brottsbekämpning.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektör Therese Mattsson efter föredragning av verksjurist Monica Blidner. I ärendets handläggning har handläggare tillsyn och kontroll Andreas Jönsson deltagit.

Therese Mattsson

Monica Blidner

Extern digital kopia till:

Justitiedepartementet, enheten för samordning av samhällets krisberedskap

Justitiedepartementet, enheten för lagstiftning om allmän ordning och säkerhet och samhällets krisberedskap (L4)

Intern digital kopia till:

Ledningsgruppen, ledamöter

SRAT

TULL KUST

SEKO