



Datum	Vår referens	Sida
2016-12-14	Dnr: 16-10189	1(4)
Ert datum	Er referens	
2016-10-07	Dnr: Ju2016/06394/L6	

Rättssekretariatet

Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över betänkandet "Ändrade mediegrundlagar" (SOU 2016:58)

Post- och telestyrelsen (PTS) har enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen ett samlat ansvar inom området för elektronisk kommunikation. PTS lämnar nedan myndighetens synpunkter med utgångspunkt från myndighetens verksamhetsområden.

Sammanfattning

- PTS välkomnar den föreslagna språkliga och strukturella översynen av TF och YGL.
- PTS tillstyrker med synpunkter utredningens förslag om att införa undantag från grundlagsskyddet när det gäller vissa söktjänster.
- PTS tillstyrker med synpunkter förslaget om att det införs en möjlighet att lagstifta om krav på varningstexter och liknande utan hinder av TF/YGL.
- PTS tillstyrker med synpunkter förslaget att införa en bestämmelse som tillåter regler i vanlig lag om krav på tillgänglighet för vissa typer av TV-program som tillhandahålls på begäran.

En översyn av språk och struktur i TF och YGL (betänkandets kapitel 7)

Mediegrundlagskommittén föreslår vissa språkliga och strukturella förändringar av TF och YGL i syfte att göra dem så tydliga och lättillämpade som möjligt.

PTS välkomnar förslagen på de nya utformningarna av de aktuella lagarna som gör dem tydligare och mer lättillämpade. Det är positivt att lagstiftningen på det yttrandefrihetsrättsliga området får en bättre struktur och ett modernare och

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117A
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

könsneutralt lagspråk. I och med att lagstiftningen blir lättillgängligare och mer pedagogisk ökar rättssäkerheten. PTS har dock en synpunkt på formuleringen avseende kravet på tillgänglighet för vissa typer av TV-program som tillhandahålls på begäran.

När de gäller sakfrågorna kommenteras de i urval nedan.

Personlig integritet och grundlagsskydd (betänkandets kapitel 14)

Mediegrundlagskommittén föreslår en möjlighet att genom lag meddela undantag från grundlagsskyddet för offentliggörande av vissa typer av personuppgifter som ingår i en uppgiftssamling som har ordnats så att det är möjligt att söka efter eller sammanställa uppgifterna (föreslagna bestämmelser 13 § TF och 20 § YGL). Både medier med automatiskt grundlagsskydd och aktörer med frivilligt grundlagsskydd ska kunna beröras av bestämmelserna. De typer av uppgifter som föreslås omfattas är de som framstår som mest integritetskänsliga så som ras, etniskt ursprung, politiska åsikter, sexualliv eller brottslighet.

PTS tillstyrker förslaget om möjlighet att genom lag införa undantag från grundlagsskyddet när det gäller vissa söktjänster. Kommitténs förslag är dock avgränsat till att gälla tjänster där särskilt integritetskänsliga uppgifter förekommer.

Enligt 6 kap. 15-16 §§ LEK regleras vad som gäller för abonnentförteckningar. Av bestämmelserna följer att behandling av personuppgifter om en fysisk person i en allmänt tillgänglig abonnentförteckning eller en förteckning ur vilken uppgifter kan erhållas genom abonnentupplysning kräver samtycke. PTS erfarenhet av problematiken är att myndigheten återkommande får klagomål från enskilda vars abonnentuppgifter har publicerats i en databas utan sådant samtycke. Det kan exempelvis vara fråga om att en person fått sitt så kallade hemliga nummer offentliggjort på en webbplats med risk för stor spridning.

Mot bakgrund av vad som ovan anförts vill PTS framhålla behovet av att undantaget ska omfatta även personuppgifter som härrör från så kallade abonnentförteckningar, oavsett om de är särskilt integritetskänsliga eller inte.

Produktinformation och neutrala förpackningar (betänkandets kapitel 16)

Mediegrundlagskommittén föreslår att det i TF (12 §) och YGL (18 §) införs bestämmelser som gör det möjligt att i lag uppställa krav på att införa och på visst sätt utforma varningstext, innehållsdeklaration eller annan liknande produktinformation. En förutsättning är att syftet med kravet är skydd för hälsa, miljö eller konsumentskydd. Kravet på att införa sådan text får inte bli så omfattande att det alltför mycket beskär möjligheten för näringsidkaren att förse förpackningar med egen text.

PTS tillstyrker i huvudsak förslaget om att det införs en möjlighet att lagstifta om krav på varningstexter och liknande produktinformation utan hinder av TF/YGL. Möjligheten bör emellertid även kunna omfatta personliga integriteten som skyddsändamål. I förslaget omfattas bara ”skydd för hälsa, miljö eller konsumentskydd” vilket inte förefaller omfatta integritetsfrågor.

Bakgrunden till PTS inställning är den EU-rättsligt grundade regel som gäller lagring eller hämtning av information i abonnenters eller användares terminalutrustning (6 kap. 18 § LEK) och som uppställer krav på att lämna information om ändamålet med behandlingen till den berörda abonnenten eller användaren. Regeln träffar framförallt användningen av så kallade cookies på webbplatser vilket innebär att ett stort antal webbplatser, däribland många med utgivningsbevis, är skyldiga att tillhandahålla information till webbplatsens besökare.

Mot denna bakgrund ser PTS det som angeläget att förslaget även omfattar även den typen av information.

Tillgänglighet och främjande av europeiska produktioner (betänkandets kapitel 17)

Mediegrundlagskommittén föreslår att det i 3 kap. 2 § YGL införs en bestämmelse som tillåter regler i vanlig lag om skyldighet för den som tillhandahåller tv-program på begäran genom överföringar i tråd som omfattas av databasregeln att göra programmen tillgängliga för personer med funktionsnedsättning. Tillgängliggörandet ska ske genom textning, tolkning, uppläst text eller liknande teknik.

Tidigare har motsvarande bestämmelse (nuvarande 3 kap. 1 § YGL) endast omfattat möjlighet att i lag meddela forskrifter om skyldighet för den som sänder program i television att utforma sändningarna så att de blir tillgängliga. Efter ändringen kommer tillgänglighetskravet även omfatta möjlighet att

meddela föreskrifter om ”skyldighet för den som sänder program i tv eller tillhandahåller sådana program genom överföring ur en databas enligt 1 kap. 4 § första stycket 2 a (överföring på särskild begäran/beställning) att göra programmen tillgängliga för personer med funktionsnedsättning genom textning, tolkning, uppläst text eller liknande teknik”.

PTS tillstyrker i huvudsak förslaget till ändring i YGL som understödjer möjligheterna att utöka tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning. Förutom det mänskliga värdet är det en rimlig konsekvens av utvecklingen i samhället och Sveriges anslutning till FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning (CRPD). Konventionen innefattar principen om universell utformning som innebär att alla nya produkter, tjänster, miljöer och program utformas så att de kan användas av alla i största möjliga utsträckning utan behov av anpassning eller specialutformning. För tv-program är textning och syntolkning användbara metoder att närma sig universell utformning.

PTS har dock synpunkter på att kravet avgränsas till att omfatta tillgängliggörande ”genom textning, tolkning, uppläst text eller liknande teknik”. Denna formulering utesluter eller begränsar möjligheten att ställa krav på andra typer av tillgängliggörande än rent tekniska sådana. Till exempel skulle även andra aspekter på tillgänglighet kunna tänkas, så som krav på klarspråk.

Yttrandet har beslutats av tf. generaldirektören Catarina Wretman. I ärendets slutliga handläggning har även deltagit chefsjuristen Karolina Asp samt verksamjuristen Emma Rydbeck (föredragande).



Beslutat av: Catarina Wretman