

2004-07-05

Enbeten för Europeiska unionen

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser
den 12-13 juli 2004

Kommitterad dagordning.

Allmänt

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser äger rum den 12-13 juli 2004 i Bryssel.

I anslutning till rådsmötet hålls samarbetsråd med Kirgizistan och Kazakstan, samt trojkamöte EU-OSSE.

RÅDET FÖR ALLMÄNNA FRÅGOR

1. **Godkännande av dagordningen**
2. **Godkännande av A-punktlistan**

Redovisas löpande i telegram från rådssekretariatet.

3. **Arbetsprogrammet för det nederländska ordförandeskapet**

Informationspunkt.

I enlighet med Europeiska rådets beslut i Sevilla våren 2002 skall de två inkommande ordförandeskapen presentera ett gemensamt ettårigt arbetsprogram. Nederländerna kommer vid detta rådsmöte att kort redogöra för de frågor ur det gemensamma årliga irländsk-holländska arbetsprogrammet (dok 16195/03 fr 19 december) som behöver hanteras under hösten. En sammanställning av dessa frågor har publicerats på det nederländska ordförandeskapets webbplats.

Det ettåriga programmet var föremål för en öppen debatt vid rådsmötet i januari i år. EU-nämnden informerades om arbetsprogrammet vid samrådet den 23 januari 2004. Regeringen välkomnade då prioriteringen av arbetet med säkerhetsstrategin och konfliktförebyggandet, samt skrivningarna som

rör EU:s globala engagemang (vikten av stöd till FN och samstämmighet i EU:s externa agerande).

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

- 1. Godkännande av dagordningen**
- 2. WTO/Doha-förhandlingarna**

Diskussionspunkt.

Ett antal medlemsländer med Frankrike i spetsen har begärt att föra upp frågan om de fortsatta Doha-förhandlingarna på dagordningen för nästa rådsmöte. Vid mötet förutses en diskussion om läget i förhandlingarna och förutsättningarna att komma överens om en ramverksöverenskommelse vid mötet i WTO:s allmänna råd i slutet av juli. Ärendet hanterades av EUN senast inför rådsmötet i april och dessförinnan i december 2003.

Regeringen anser det vara viktigt att en ramverksöverenskommelse kan träffas vilken kan bana vägen för de fortsatta förhandlingarna, samt stöder kommissionens ansträngningar att bidra till en överenskommelse.

- 3. Irak**

Beslutspunkt. Rättslig grund: art 11 och 12 i unionsfördraget.

Diskussionen vid rådsmötet förväntas fokusera på utvecklingen efter maktöverlämnandet (tidigarelagt 28/6) till den irakiska interimsgovernmenten. Ordförandeskapet avser bjuda in den irakiske premiärministern Iyad Allawi till mötet.

Utrikesministrarna förväntas också, på uppdrag av Europeiska rådet, konkretisera de förslag som ingår i EU:s Irak-strategi (COM2004:417 final). Bland de möjliga förslag som kan komma att preciseras ingår bl.a. fortsatt återuppbyggnadsstöd; etablerande av nära samarbete med FN, inklusive stöd till valen i januari; ökad EU-närvaro i Irak; samt dialog med grannländerna om att stödja den politiska och ekonomiska återuppbyggnaden av Irak.

Regeringen stödjer det fortsatta arbetet med EU:s Irakstrategi och har bl.a. föreslagit att EU bör överväga möjligheten till civila EU-insatser på polis-, rättsstats- och förvaltningsområdet, samt att överväga tillsättning av en särskild EU-representant för Irak. Den nu antagna strategin innehåller dessa förslag.

4. ASEM

Diskussionspunkt.

Rådet väntas fortsatt diskutera frågan om hur ASEM:s utvidgning bör lösas. Ordföranden kommer att informera om resultatet av konsultationerna med de asiatiska ASEM-länderna, bl.a. i samband med ASEAN/PMC (*Post Ministerial Conference*), respektive ARF-mötet (*ASEAN Regional Forum*) i Jakarta. Vid förra rådsmötet enades ministrarna om att skjuta upp ASEM-ministermötena i juli (finansministrarna), och september (handelsministrarna).

Ärendet hanterades senast i EUN vid samrådet 11 juni. Det har tidigare redovisats att regeringen anser att en kompromiss bör sökas för att inte riskera att skada ASEM-processen. En kompromiss där Burma ansluts till ASEM men tills vidare inte deltar alt. deltar på lägre nivå, bör vara en rimlig målsättning. Det är väsentligt att följa utfallet av diskussionerna under ARF-mötet. Det är dessutom angeläget att bevaka om något nytt kompromissförslag presenteras för att lösa ASEM-utvidgningen.

5. Västra Balkan

Besluts punkt. Rättslig grund: art 11 och 12 i unionsfördraget.

Rådet förväntas välkomna utfallet av presidentvalet i Serbien, vilket visar på reformvilja och ett europeiskt perspektiv hos de serbiska väljarna. Ministrarna förväntas bekräfta EU:s stöd till Serbien och Montenegro, samt uppmana de demokratiska krafterna att öka reformtakten och uppfylla de internationella åtagandena.

Rådet förväntas välkomna utnämningen av Sören Jessen-Petersen till FN:s särskilde representant i Kosovo. Jessen-Petersen är för närvarande EU:s särskilde representant i Makedonien. Han kommer efterträda Harri Holkeri, som 11 juni 2004 avgick från posten i Kosovo av hälsoskäl.

Rådet förväntas även ge sitt stöd till åtgärds paketet vilket presenterades den 30 juni av EU:s särskilda representant/den höge representanten Paddy Ashdown. Paketet syftar till att få bort de element som hindrar Bosnien-Hercegovina från ett närmare samarbete med den Internationella krigsförbrytartribunalen för f.d. Jugoslavien (ICTY).

Åtgärderna inkluderar polisreform, finansiella sanktioner samt avskedanden av 60 höga bosnienserbiska politiker och tjänstemän, i syfte att eliminera basen för individer som missbrukat sitt inflytande till att obstruera samarbetet med ICTY och som ger skydd till f.d. bosnienserbiske ledaren Karadzic.

Regeringen stöder rådsslutsatserna, både vad avser uttalandet om det serbiska valet, utnämningen av FN:s särskilde representant i Kosovo, samt EUSR/HR Ashdowns åtgärder.

6. Afghanistan

Diskussionspunkt.

Rådsmötet förväntas främst behandla EU:s bidrag till valobservation. Enligt förslag från kommissionen enades utrikesministrarna vid rådsmötet i juni om att inte skicka en ordinarie observatörsstyrka, utan istället en expertgrupp. Gruppen har till uppgift att dels ge löpande information om valet till medlemsländerna och kommissionen, dels stödja afghanska myndigheter inför och under valet. Flera medlemsländer, däribland Sverige, har dock signalerat missnöje med kommissionens låga ambitionsnivå.

Sannolikt kommer även det bekymmersamma säkerhetsläget att diskuteras. Vid NATO-toppmötet i Istanbul beslöt NATO:s medlemsländer om en resursförstärkning för att möjliggöra ISAF:s (*International Security Assistance Force*) utvidgning utanför Kabul.

Eventuellt kommer ministrarna även att diskutera EUSR Vendrells förslag att till president Karzai framföra att dennes kontakter med krigsherrar kan få konsekvenser för EU:s ekonomiska stöd.

Ärendet behandlades i EU-nämnden senast vid samrådet 11 juni.

Regeringen anser att en regelrätt valobservationsstyrka vore att föredra, men godkände vid förra rådsmötet kommissionens förslag till alternativa stöd till valobservation.

7. ev. Indonesien

Diskussionspunkt.

Det nederländska ordförandeskapet avser att uppmärksamma Indonesien i större utsträckning än tidigare ordförandeskap. Ordföranden kommer eventuellt att initiera en diskussion om läget i landet efter den första omgången av presidentvalet den 5 juli med en trolig andra omgång den 20 september. Presidentkandidater är nuvarande president Megawati, f.d. general och försvarsminister Wiranto, samt f.d. samordningsminister för säkerhetsfrågor Bambang.

Sedan valet 1999 (de första demokratiska och fria valen sedan 1955) har landet gjort stora framsteg i demokratiseringsprocessen.

Regeringen stöder ett enat Indonesien och framhåller i olika fora vikten av att landet fortsätter demokratiseringen och fattigdomsbekämpningen, samt intensifierar genomförandet av ekonomiska och rättsliga reformer.

8. Europeiska säkerhets- och försvarspolitiken

8.1 Gemensam åtgärd om insats i Bosnien-Herzegovina

Besluts punkt. Beslutet kräver konsensus. Ordförandeskapet förväntar sig ingen diskussion. EUFOR-insatsen behandlades senast i samråd med EUN den 14 maj.

Då Nato vid toppmötet i Istanbul fattade beslut om att avsluta SFOR-insatsen i Bosnien-Hercegovina, kommer rådet att anta en gemensam åtgärd avseende en EU-insats (EUFOR) i landet. Insatsen är en del av EU:s övergripande strategi för Bosnien-Hercegovina (Doc 10097/04) och förutsätter ett beslut i FN:s säkerhetsråd. Ordförandeskapet har sänt ett brev till säkerhetsrådet med notifiering om EU:s intention att lansera en militär insats i Bosnien-Hercegovina.

Utöver beslutet att genomföra insatsen innefattar rådslutsatsen även finansieringsfrågan vad avser gemensamma kostnader, deltagande av tredje land, koordineringsfrågor, samt frågan om politisk och strategisk ledning av insatsen, inklusive delegering av vissa beslut till KUSP. Den militära insatsen beräknas kunna inledas i mitten på december i år.

Regeringen deltar aktivt i förberedelsearbetet av EUFOR och stöder insatsen. Den gemensamma åtgärden föranleder regeringen att fatta ett regeringsbeslut vid sitt sammanträde den 8 juli om att stödja antagandet.

8.2 Gemensam åtgärd om försvarsmaterielbyrån

Besluts punkt. Beslutet kräver konsensus. Ordförandeskapet förväntar sig ingen diskussion. Ärendet behandlades senast i samråd med EUN den 11 juni.

Vid rådsmötet den 14 juni nåddes en politisk överenskommelse om den gemensamma åtgärd som skall etablera försvarsmaterielbyrån. Vid rådsmötet den 12 juli förväntas det formella beslutet att fattas.

Regeringen avser att stödja beslutet att etablera försvarsmaterielbyrån.

9. Sudan

Diskussionspunkt.

Situationen i Darfur, Sudan har behandlats i samråd med EUN senast inför toppmötet i juni. Ärendet hanterades även vid samråd inför rådsmötet 14-15 juni.

Det humanitära läget i Darfur är fortfarande mycket oroande. Över två miljoner människor är nu direkt påverkade av konflikten och i behov av humanitär hjälp. Den internationella närvaron har dock utökats under senare tid. Med stöd av bl.a. EU, sänder Afrikanska Unionen militärobservatörer till Darfur med uppgift att övervaka vapenvilan. Säkerhetsrådet bedöms fortfarande som mycket allvarligt och försvårande för de humanitära insatserna i landet. Sudans regering har ansvar för att skydda civilbefolkningen, säkerställa tillträde för att genomföra humanitära insatser, och tillsammans med rebellgrupperna, ansvara för att vapenvilan respekteras.

Situationen i Darfur har diskuterats vid EU:s toppmöte samt toppmötet mellan EU och USA. Såväl Kofi Annan som Colin Powell besökte Sudan under föregående vecka (1-2 juli). I samband med dessa besök utlovade Sudans regering att man nu skulle inleda insatser för att avvärja janjaweed-milisen.

Det internationella tonläget har ytterligare skärpts under den senaste tiden. Vi välkomnar att Säkerhetsrådet nu diskuterar ett utkast till resolution där frågan om riktade sanktioner tas upp.

Regeringen välkomnar att den allvarliga situationen i Darfur kontinuerligt och på hög nivå behandlas av EU.