



Remissvar

2021-142

2021-04-26

Finansdepartementet (mottagare)
103 33 Stockholm

Remissvar Promemorian Förstärkt nedsättning av arbetsgivaravgifterna för 19–23-åringar under juni–augusti 2021

Fi2021/01524

BAKGRUND

Nyligen infördes en tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgifterna för personer som vid årets ingång har fyllt 18 men inte 23 år. Nedsättningen avser perioden 1 januari 2021–31 mars 2023. Denna nedsättning innebär att endast ålderspensionsavgiften och nio tjugondelar av de övriga avgifterna och den allmänna löneavgiften ska betalas på ersättning upp till 25 000 kronor per kalendermånad.

Regeringen föreslår nu en förstärkt nedsättning för samma åldersgrupp under perioden 1 juni–31 augusti 2021. Förslaget innebär att endast ålderspensionsavgiften ska betalas på ersättning upp till 25 000 kronor per kalendermånad under perioden.

KONJUNKTURINSTITUTET BEDÖMER ATT FÖRSLAGET HAR LÅG TRÄFFSÄKERHET

Regeringens förslag minskar arbetskostnaderna och skulle därmed kunna motiveras med att det ökar efterfrågan på arbetskraft i en lågkonjunktur. Då många unga arbetar i branscher som har drabbats hårt av krisen så skulle förslaget därutöver även kunna motiveras som ett indirekt krisstöd för dessa branscher.

Konjunkturinstitutet bedömer dock att förslaget, i den mån det syftar till att stimulera efterfrågan på arbetskraft, har låg träffsäkerhet:

- Unga som är långtidsarbetslösa har redan tillgång till andra, mer generösa, anställningssubventioner såsom nystartsjobb och introduktionsjobb. Förslaget gynnar därmed främst arbetslösa med kortare arbetslöshetstider, en grupp som generellt har en starkare anknytning till arbetsmarknaden. Det innebär att det finns en betydande risk att förslaget i huvudsak kommer att subventionera redan befintliga anställningar eller anställningar som hade kommit till ändå.
- Risken med att förslaget i huvudsak kommer att subventionera anställningar som hade kommit till ändå förstärks av att perioden med förhöjd subventionsgrad är så pass kort och infaller så pass nära i tid. Den korta perioden med förhöjd subventionsgrad innebär att förslaget främst ökar företagets incitament till att visstidsanställa under sommarmånaderna. Forskning har visat att sommarjobb kan bidra till att

unga får bättre fäste på arbetsmarknaden.¹ Samtidigt verkar det troligt att många företag redan kommer att ha hunnit fatta beslut om sin sommarbemanning innan de får kännedom om förslaget.

- Arbetslösheten bland unga som inte är heltidsstuderande är omkring 12 procent jämfört med den sammanlagda ungdomsarbetslösheten på cirka 24 procent. En stor del av ungdomsarbetslösheten utgörs således av studerande som inte hittar extraarbete. Denna grupp skulle sannolikt gynnas oproportionerligt av subventionerade sommarjobb. Det är dock en grupp vars arbetslöshet får anses som mindre problematisk, både ur ett försörjningsperspektiv och avseende risken för långtidsarbetslöshet, än många andra grupper av arbetslösa, till exempel nyanlända.

Konjunkturinstitutet avstyrker därför förslaget.

I den mån regeringen ändå vill stimulera arbetskraftsefterfrågan för ungdomar i rådande konjunkturläge så föreslår Konjunkturinstitutet åtgärder inriktade direkt mot arbetslösa ungdomar. Det skulle både öka träffsäkerheten och möjliggöra en längre subventionsperiod till oförändrad offentligfinansiell kostnad.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Urban Hansson Brusewitz. Föredragande har varit Petter Danielsson.

Urban Hansson Brusewitz
Generaldirektör

¹ [7] Se IFAU, Rapport 2013:20.