



fi.remissvar@regeringskansliet.se
fi.ofa.dof.remissor@regeringskansliet.se

Remiss om Slutbetänkande Kompletterande bestämmelser till EU:s reviderade förordning om elektronisk identifiering (SOU 2024:45)

Er beteckning: SOU 2024:45

Sammanfattning

Lännsstyrelsen Västra Götaland tillstyrker i huvudsak utredningens förslag, men saknar en myndighetsgemensam hantering av elektroniska attributsintyg.

Lännsstyrelsen är införstådd med att utredningen vid införandet av en EU-förordning har begränsade möjligheter att påverka kravmassan på enskilda myndigheter och aktörer. Det är samtidigt bekymmersamt när digitaliseringskrav som kräver stora anpassningar av infrastrukturen inte följs upp med samlade bedömningar av konsekvenserna för offentlig sektor. Lännsstyrelsen har inte möjlighet att möta den sortens utvecklingskostnader som krävs för tillhandahållande av elektroniska attributsintyg inom ramen för ordinarie förvaltningsanslag.

6.2 Nya och ändrade nationella bestämmelser med anledning av den reviderade eIDAS-förordningen

Lännsstyrelsen tillstyrker att förordningen implementeras genom kompletterande bestämmelser som ger de föreslagna myndigheterna i uppdrag att tillhandahålla den digitala identitetsplånboken, elektroniska attesteringar samt utöva tillsyn.

För en enhetlig och samhällsekonomiskt resurseffektiv hantering av elektroniska attributsintyg hade det varit önskvärt om utredningen på motsvarande sätt hade föreslagit att en myndighet skulle ges ett utpekad uppdrag att vara utfärdare av sådana elektroniska attributsintyg som ska baseras på den offentliga sektorns autentiska källor.

6.3.3 Tillhandahållare av uppgifter för personidentifiering

Länsstyrelsen delar utredningens bedömning att det är motiverat av kostnads- och effektivitetsskäl att samla ansvaret för att tillhandahålla uppgifter för personidentifiering för alla juridiska personer hos en myndighet. Länsstyrelserna utfärdar endast organisationsnummer för vattenförbund och det skulle inte vara kostnadsmässigt effektivt att göra länsstyrelserna till tillhandahållare av denna begränsade uppgiftsmängd.

6.3.4 Elektroniska attributsintyg

Länsstyrelsen delar inte utredningens bedömning att det saknas anledning till nationell reglering för utfärdande, validering och godtagande av elektroniska attributsintyg.

Kraven på de som erbjuder betrodda tjänster för utfärdande av elektroniska attributsintyg samt validering av sådana intyg är, och bör, vara höga. Det finns inget uttryckligt krav på att offentliga aktörer som har autentiska källor själva ska utfärda elektroniska attributsintyg. Möjligheten att låta annan aktör utfärda intyg baserade på myndighetens autentiska källor bygger dock på att det finns sådana utfärdare att ge uppdraget till.

Mot bakgrund av att det endast finns ett fåtal leverantörer på den svenska marknaden som är ackrediterade som kvalificerade tillhandahållare av betrodda tjänster, är möjligheten till konkurrensutsatt upphandling begränsad. Länsstyrelsen anser att en eller flera myndigheter bör ges uppdraget att etablera nationell teknisk infrastruktur för att erbjuda de kvalificerade betrodda tjänster som behövs för att möta kraven i förordningen.

Allmänna synpunkter

Länsstyrelsen är positivt inställd till införandet av elektroniska identiteter och digitala plånböcker. Det kan öka tillgängligheten till digitala tjänster och minska den administrativa bördan både för myndigheter och enskilda.

Det Länsstyrelsen saknar är en bedömning av konsekvenserna av den reviderade eIDAS-förordningen på offentlig sektor. Även om endast konsekvenserna av egna förslag ingår i utredningens uppdrag hade en diskussion om proportionalitet ur ett samhällsekonomiskt perspektiv kunnat motivera fler myndighetsgemensamma förslag och ökad finansiering.

Governo AB har gjort en kostnadsuppskattning, på uppdrag av utredningen, som är bilagd till slutbetänkandet. Vid en sammanvägd bedömning uppskattar Governo AB länsstyrelsernas utvecklingskostnad till 162 miljoner kronor och förvaltningskostnaden till 32,4 miljoner kronor per år. Länsstyrelsen kan inte överblicka konsekvenserna av förordningen. Det återstår både osäkerheter kring hur minimilistan i förordningen ska tolkas och hur kraven ska genomföras. Slutsatsen kan dock dras av Governo AB:s utredning att de ekonomiska konsekvenserna kommer att bli stora för alla de offentliga aktörer som har autentiska källor.

Länsstyrelserna har en bred verksamhet och uppskattningsvis ganska många autentiska källor som ska tillhandahållas som elektroniska attribut. Oavsett hur attributsintygen tillhandahålls kommer kraven att generera ökade kostnader för utveckling. Länsstyrelsen har inte utrymme för stora tillkommande kostnader i sin utvecklings- och förvaltningsportfölj. Kostnaderna ryms således inte inom länsstyrelsernas förvaltningsanslag, utan förutsätter särskild finansiering. Att utredningen inte bedömer konsekvenserna för annan offentlig sektor, än de som får nya utpekade uppdrag, försvårar länsstyrelsernas planering av nyutveckling och anpassning av befintliga tjänster.

Bakgrundsinformation

Länsstyrelserna har en gemensam it-verksamhet med Länsstyrelsen Västra Götaland som värdlänsstyrelse. Kraven på tillhandahållande av elektroniska attributsintyg får därför särskild påverkan på Länsstyrelsen Västra Götalands verksamhet. Möjligheterna och utmaningarna med ökade digitaliseringskrav påverkar dock samtliga

länsstyrelser genom den resurssamverkan som de gemensamma funktionerna är uppbyggda på.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsöverdirektören Jörgen Peters med it-säkerhetsjuristen Catrine Nylén som föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Magnus Peterson medverkat.