



Datum

2021-07-01

Diariernr (åberopas)

A237.249/2021

Saknr

000

Er referens

Ju2021/01663

[ju.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:ju.remissvar@regeringskansliet.se)  
[ju.L4@regeringskansliet.se](mailto:ju.L4@regeringskansliet.se)

## Promemorian EU:s nya gräns- och kustbevakningsförordning, kompletterande reglering (Ds 2021:10)

### Sammanfattning

Polismyndigheten välkomnar de förslag som lämnas i promemorian, speciellt förslagen om att gränsförvaltningsmyndigheterna ska ansvara för att Sverige kontinuerligt uppfyller sina skyldigheter enligt Frontexförordningen och att de ska fördjupa sitt samarbete. Det är av viktigt att bestämmelserna som föreslagits genomförs i den omfattning som beskrivs.

Polismyndigheten vill dock lämna vissa synpunkter på förslagen.

### Polismyndighetens synpunkter

#### **8.1.2 Nationell kontaktpunkt och samordningscentral m.m.**

Regeringskansliet har tidigare meddelat Frontex att det är Polismyndigheten som hanterar det ekonomiska stödet enligt artikel 61 Frontexförordningen till dess att annat beslutas. Myndigheten bör även fortsättningsvis ha detta ansvar. Av utredningen framgår att den nationella kontaktpunkten mot Frontex och samordningscentralen och ekonomifunktionen bör hållas ihop. Var administrationen av det ekonomiska stödet sköts bör dock vara en intern fråga för Polismyndigheten.

Av utredningen framgår vidare att Polismyndigheten ska ha en ekonomifunktion. Det bör förtydligas att denna funktion endast avser det ekonomiska stödet enligt artikel 61 Frontexförordningen och inte all övrig ekonomiadministration. Hur övrig administration sköts bör betraktas som en fråga för gränsförvaltningsmyndigheterna och hanteras av respektive myndighet.

### **8.1.3 Tjänstemäns innehav och användning av tjänstevapen och annan utrustning**

Personal som medlemsstaterna utstationerar för en längre tid eller som utplaceras kortvarigt ska normalt bära sina egna uniformer när de deltar i en Frontexinsats i Sverige. Dessa ska bära en blå armbindel med unionens och Frontex insignier på uniformen för att de ska kunna identifieras som deltagare i en sådan insats. Det bör förtydligas om dessa tjänstemän ska anses vara företrädare för en annan stat enligt 11 kap. 1 § f vapenlagen. Det kan annars uppstå oklarheter om ifall svenska bestämmelser om t.ex. vapentillstånd är tillämpliga även för dem.

### **8.2.2 Överenskommelser med Frontex och med andra länder**

Det föreslås att gränsförvaltningsmyndigheterna ska ansvara för att en operativ plan upprättas vid en Frontexinsats. Den verkställande direktören ska dock enligt artikel 38 Frontexförordningen utarbeta en operativ plan för gemensamma insatser vid de yttre gränserna. Denne och värdmedlemsstaten ska sen i nära samråd med de deltagande medlemsstaterna komma överens om den operativa planen. Det bör förtydligas att gränsförvaltningsmyndigheterna inte har huvudansvaret för att upprätta en operativ plan utan för innehållet i en sådan plan.

### **8.4.1 Arbetsrättsliga frågor**

Svensk personal som utstationeras under en längre tid medges 24 semesterdagar per år och ingen föräldraledighet av Frontex, vilket riskerar att stå i strid med svensk rätt. Polismyndigheten efterfrågar ett mer utvecklat resonemang om konsekvenserna av detta.

### **8.4.3 Tillgång till uppgifter**

Förutom åtkomst till uppgifter i *Schengen Information System* (SIS) kan utländska tjänstemän behöva åtkomst till uppgifter i t.ex. *Visa Information System* (VIS), *European Travel Information and Authorisation System* (Etias) och *Entry/Exit System* (EES) vid Frontexinsats i Sverige. Polismyndigheten efterfrågar en djupare analys av om det krävs någon författningsåtgärd för att de ska vara behöriga att ta del av sådana uppgifter och vem som ansvarar för att ge dem åtkomst till dessa EU-databaser. Utan åtkomst till samtliga för gränskontrollen relevanta EU-databaser kan de utländska tjänstemännen inte utföra en fullgod gränskontroll.

### **9.5 Ett myndighetsgemensamt uppdrag**

Gränsförvaltningsmyndigheterna har redan en struktur för samarbetet och denna behöver utvecklas. För att nå största möjliga effektivitet bör dock frågan om var och hur detta samarbete ska samlas inte pekas ut särskilt.

## **Konsekvenser för Polismyndigheten**

Om förslagen genomförs kommer det att innebära en förbättrad förmåga att samordna Sveriges deltagande i Frontex stående styrka. Förslagen innebär dock en ökad arbetsbörda på den nationella kontaktpunkten mot Frontex och samordningscentralen. Att Polismyndigheten tilldelats den nya funktionen med ansvar för det ekonomiska stödet från Frontex och nationell kontaktpunkt för kapacitetsutveckling kräver även organisatoriska förändringar. Detta och de nya samarbetsformerna kommer att innebära ökade kostnader. Omfattningen av dessa är dock svåra att uppskatta innan förslagen trätt i kraft och arbetet påbörjats.

Detta remissvar har beslutats av chefen för rättsavdelningen Gunilla Hedwall. Vid den slutliga handläggningen har deltagit tf. gruppchefen Yvonne Brandell och juristen Viktoria Gashi, föredragande. Rikspolischefen Anders Thornberg har informerats om remissen.

### **POLISMYNDIGHETEN**

Gunilla Hedwall

Viktoria Gashi

#### **Kopia till**

Justitiedepartementet (PO)  
Arbetsstagarorganisationerna  
Rikspolischefens kansli