



# KUSTBEVAKNINGEN

Organisatorisk enhet  
Rätts- och  
säkerhetsenheten

Handläggare  
Helen Johansson

Justitiedepartementet  
Enheten för migrationsrätt

Datum  
2021-05-21

Dnr  
2021-687

Informationssäkerhetsklassificering  
Begränsat skyddsvärde

Ert datum  
2021-03-10

Er referens  
Ju2021/01107

## Remissvar avseende Ds 2021:9 Anpassning av svensk rätt till EU:s nya in- och utresesystem

Kustbevakningen ser positivt på utredningens förslag om författningsändringar med kompletterande bestämmelser till EES-förordningen och förordningen om ändring av gränskodexen.

Flera av de föreslagna bestämmelserna rör Kustbevakningen och våra uppdrag inom gränskontroll, kontroll av vistelserätt och brottsbekämpning. Myndigheten instämmer i huvudsak med de förslag som lämnas men efterlyser vissa förtydliganden, klargöranden och överväganden.

### *Kustbevakningens åtkomst*

Kustbevakningen tillstyrker att myndigheten ska ha åtkomst till in- och utresesystemet för att utföra gränskontroller, inre utlänningskontroller och för att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda terrorbrott och andra grova brott. Vidare tillstyrker Kustbevakningen att myndigheten omfattas av de föreslagna bestämmelserna i 9 kap. 8 c, 8 d och 8 g §§ utlänningslagen.

I sammanhanget är det dock viktigt att notera att Kustbevakningen enligt lagen (2018:1695) om Kustbevakningens behandling av personuppgifter inom brottsdatalogens område inte har rätt att behandla biometriska uppgifter i brottsbekämpande syfte. Det innebär att Kustbevakningen kommer ha möjlighet att begära åtkomst med alfanumeriska uppgifter i in- och utresesystemet men däremot inte avseende biometriska uppgifter i brottsbekämpande syfte.

### *Förhandsanmälan från sjöfarten*

Enligt 6 kap. 9 § utlänningsförordningen är Kustbevakningen den myndighet som ska ta emot förhandsanmälan enligt bilaga 6 punkt 3 till Europaparlamentet och rådets förordning (EU) 2016/399. Efter att förhandsanmälningarna kommit in till Kustbevakningen kontrolleras de idag genom framför allt en registersökning i SIS men även mot vissa andra system. Uppgifterna används sedan för att göra en riskbedömning för att bland annat avgöra om eller hur ett fartyg ska kontrolleras. Uppgifterna används av både Polismyndigheten och Kustbevakningen. Eftersom promemorian inte innehåller några överväganden avseende den

POSTADRESS

Kustbevakningen  
Box 536  
371 23 KARLSKRONA

TELEFON

0776-70 70 00 (växel)

TELEFAX

0455-105 21

E-POST OCH INTERNET

[registrator@kustbevakningen.se](mailto:registrator@kustbevakningen.se)  
[www.kustbevakningen.se](http://www.kustbevakningen.se)

här delen av gränskontrollen önskar Kustbevakningen ett förtydligande av om förhandsanmälningarna, vid behov, kan kontrolleras även mot in- och utresesystemet.

#### *Tillhandahålla åtkomst till in- och utresesystemet*

Promemorian föreslår i kap. 8.2, s. 78 - 79 att Polismyndigheten ska tillhandahålla åtkomst till in- och utresesystemet. Kustbevakningen är positiv till att Polismyndigheten utses till den nationella myndighet som ska tillhandahålla de behöriga myndigheterna åtkomst till in- och utresesystemet. Däremot saknas överväganden vad som omfattas av begreppet ”tillhandahållande” och Kustbevakningen anser att det bör utvecklas.

Kustbevakningen vill framhålla att det är viktigt att skapa ett effektivt system för att nyttja statens resurser. Det är till exempel viktigt att undvika parallella arbeten med utveckling eller upphandling avseende samma system på flera myndigheter. Det är inte heller ekonomiskt försvarbart att Kustbevakningen ska utveckla mobila applikationer på egen hand. För att Kustbevakningen ska kunna bidra till Polismyndighetens kontrollverksamhet enligt 9 kap. 1 och 9 §§ utlänningslagen, eller använda systemet för brottsbekämpande ändamål, är det en förutsättning att myndigheten tillhandahålls nödvändig utrustning. Kustbevakningen anser därför att det bör förtydligas att Polismyndigheten har ett ansvar att skapa förutsättningar för en helhetslösning, där både tillgång till teknisk utrustning och mobila applikationer ingår.

Kustbevakningen noterar också att det är ett flertal IT-system avseende framför allt gränskontroll som kommer införas eller utvecklas de närmaste åren. Sammantaget leder det här till en hög arbetsbelastning för myndigheten sett till myndighetens mer begränsade roll i gränsförvaltningen. I många situationer är Kustbevakningen därför beroende av Polismyndigheten och deras stöd i införandet.

#### *Konsekvenser*

I konsekvensanalysen (s. 164 f.) anges att de nya förordningarna, tillsammans med kompletterande nationella bestämmelser, kan innebära vissa ökade kostnader. Vidare bedömer man att kostnaderna inte kommer vara större än att de ryms inom myndighetens befintliga anslag.

När Kustbevakningen medverkar i Polismyndighetens kontrollverksamhet genom att utöva kontroll av sjötrafiken eller i övrigt hjälper Polismyndigheten vid en sådan kontroll enligt 9 kap. 1 § utlänningslagen tar Kustbevakningen idag inte upp, söker efter eller registrerar biometriska uppgifter. Kustbevakningen tar inte heller upp biometriska uppgifter i samband med kontroll av vistelserätt enligt 9 kap. 9 § utlänningslagen. EES-förordningen innebär också nya krav på att bland annat uppdatera och registrera personakter. Det går inte idag att säkert förutse när, i vilket utsträckning eller under vilka förutsättningar Kustbevakningen på egenhand kommer behöva och kunna utföra de här uppgifterna framöver. Ett nära samarbete kommer att behövas mellan myndigheterna, både för att bedöma behoven av Kustbevakningens medverkan och för att sammantaget lösa de fortlöpande uppgifterna i gränskontrollen under tiden.

Kustbevakningen vill framhålla att man redan har ett ansträngt ekonomiskt läge och att myndigheten under de kommande åren kommer få ett underskott. Det kan därför bli problematiskt att lyfta in tillkommande arbetsuppgifter och ytterligare kostnader utan anslagsökning. Vidare är det svårt för myndigheten att förutse vilka kostnader det kommer innebära för myndigheten när det är otydligt vad Polismyndighetens ansvar att tillhandahålla systemet innebär; om det innebär att Polismyndigheten kommer att tillhandahålla IT-stöd med

både teknisk utrustning och mobila applikationer tillsammans med övriga förutsättningar som utbildning och arbetsmetoder för de nya uppgifterna.

-----

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektör Therese Mattsson. I ärendets handläggning har deltagit verksamhetsutvecklaren Anders Litzén, avdelningschefen för metodutveckling Per-Arne Strand, gränskontrollhandläggaren Johan Eklund, sektionschefen Fredrik Hallerström, den strategiska rådgivaren Annika Wikingsson och verksjuristen Helen Johansson, föredragande.

Therese Mattsson

Helen Johansson

Extern digital kopia till:

Justitiedepartementet, enheten för samordning av samhällets krisberedskap

Justitiedepartementet, enheten för lagstiftning om allmän ordning och säkerhet och samhällets krisberedskap (L4)

Intern digital kopia till:

Ledningsgruppen, ledamöter

SRAT

TULL KUST

SEKO