

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2021-04-07 Dnr 2021/00093-2

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av promemorian: Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar

(Ert dnr: Fi2021/00144)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian lämnas förslag till lagändringar för att bl.a. genomföra EU:s nya omarbetade s.k. punktskattedirektiv (2020/262). Ett inslag i det nya direktivet är användningen av det datoriserade systemet EMCS (Excise Movement Control System), vars huvudsakliga syfte är att förbättra kontrollmöjligheterna för tillsynsmyndigheterna på punktskatteområdet.

Kommerskollegium ser positivt på att promemorian, om än kortfattat, analyserar frågan om förslagets förenlighet med EU-rätten (s.352-353). Utöver detta har inte kollegiet några andra synpunkter i sak på promemorian än vår bedömning av hur förslagen förhåller sig till det s.k. anmälningsdirektivet (EU-direktiv 2015/1535) som kollegiet administrerar. Sammanfattningsvis rekommenderar kollegiet att de författningsförslag som behandlas nedan anmäls till kommissionen enligt nämnda EU-direktiv 2015/1535.

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt

proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter (EU-direktiv 2015/1535).

1.1 EU:s anmälningsdirektiv

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser. Tekniska föreskrifter kan även vara regler för etablering av e-tjänsteleverantörer eller leverans av e-tjänster. Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.

I den remitterade promemorian behandlas genomförandet av punktskattedirektivet, alkoholskattedirektivet samt genomförandet av ändringarna vad gäller gemensamma försvarsinsatser.

Förslag till lag om tobaksskatt

Det remitterade förslaget innehåller ett flertal bestämmelser som kan komma att omfattas av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535. Som exempel kan nämnas krav på kontrollmärkning av cigaretter (2 kap 19 §). Märkning av en viss produkt eller förpackning utgör en teknisk specifikation enligt artikel 1.1 c) i direktiv (EU) 2015/1535.

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver dock inte anmälas, med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme. Under förutsättning att kravet på märkning utgör ett strikt genomförande av gällande EU-lagstiftning omfattas förslaget inte av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535. Annars rekommenderar Kommerskollegium att anmälan görs enligt anmälningsdirektivet.

Förslag till lag om alkoholskatt

Som Kommerskollegium förstår det är skatten på exempelvis öl och vin knuten till produkternas alkoholinnehåll.¹ Tekniska föreskrifter som är knutna till olika typer av skattemässiga eller finansiella incitament kan

¹ Se här exempelvis 2 kap. 2–4 §§ i Förslag till lag om alkoholskatt.

påverka konsumenternas beteende genom att främja inköp av vissa varor eller tjänster. Sådana tekniska föreskrifter måste anmälas till kommissionen. Det är däremot inte nödvändigt att anmäla de skattemässiga eller finansiella bestämmelserna som sådana, utan enbart de tekniska kraven. Mot bakgrund av ovan gör kollegiet bedömningen att det remitterade förslaget ska anmälas till kommissionen enligt direktiv (EU) 2015/1535 under förutsättning att det inte utgör ett strikt genomförande av gällande EU-lagstiftning. Notera även att skattemässiga eller finansiella åtgärder inte omfattas av den frysperiod på tre månader som anmälningsdirektivet föreskriver.

Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

I förslag till lag om ändring i lagen om skatt på energi anges i 2 kap 1 § att energiskatt och koldioxidskatt ska betalas för bland annat bensin, gasol och eldningsolja. Som Kommerskollegium förstår det hänger bränsleskatten med angivna belopp ihop med bränslets egenskaper. Som tidigare nämnts så omfattas tekniska föreskrifter som är knutna till olika typer av skattemässiga eller finansiella incitament av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535. Kommerskollegium rekommenderar därför att Regeringskansliet anmäler förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi under förutsättning att det inte utgör ett strikt genomförande av gällande EU-lagstiftning på området.

Förslag till lag om ändring i alkohollagen (2010:1622)

I 4 kap 1 § anges att partihandel med spritdrycker, vin, starköl eller andra jästa alkoholdrycker får bedrivas endast av den som har godkänts som upplagshavare eller som registrerad varumottagare för sådana varor. Kommerskollegium gör bedömningen att detta krav är att likställa med ett sådant villkor för försäljning av alkoholdrycker som omfattas av anmälningsplikt. Kommerskollegium rekommenderar därför att förslaget anmäls enligt direktiv (EU) 2015/1535 under förutsättning att det inte utgör ett strikt genomförande av gällande EU-lagstiftning på området.

Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1564) om alkoholskatt

I 32 § anges att en upplagshavare får göra avdrag för skatt på varor som har använts som en del av en tillverkningsprocess. I punkt 7 preciseras sedan att alkohol anses vara använd som en del av tillverkningsprocessen när alkoholen har införlivats i produkten eller när den används för underhåll och rengöring av tillverkningsutrustning. Kommerskollegium gör bedömningen att regleringen kring rätten att göra avdrag utgör en sådan skattemässig och finansiell åtgärd som hänger samman med

tekniska föreskrifter och som därmed omfattas av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredaren Johanna Nyman samt ämnesrådet Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson