

YTTRANDEDatum
2021-03-30Ert datum
2021-01-14Dnr
STY 2021-26Er referens
Fi2021/00144Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar

Tullverket har tagit del av promemorian Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar. Promemorian innehåller, förutom de nödvändiga förändringarna i anledning av det nya punktskattedirektivet, också ändringar till följd av centraliserad klarering. Mot bakgrund av myndighetens uppdrag och hur förslagen kan komma att påverka myndighetens verksamhet lämnas följande synpunkter.

Skattskyldighet vid otillåten införsel från särskilt skatteområde

I de olika punktskattelagarna (se t.ex. 9 kap. 15 § andra stycket i förslag till lag om tobaksskatt) finns reglering som föreskriver att:

”Från skattskyldighet vid otillåten införsel undantas varor för vilka tullskulden har upphört i enlighet med artikel 124.1 e, f, g eller k i unionstullkodexen.”

Om det är fråga om otillåten införsel av unionsvaror från ett särskilt punktskatteområde som t.ex. Åland så är det inte säkert att det uppstår en tullskuld. Det innebär att tullskulden i de fallen inte heller kan upphöra i enlighet med de bestämmelserna som nämns ovan. Här bör det övervägas om det krävs särskild reglering för att reglera under vilka förutsättningar som skattskyldigheten ska upphöra när unionsvaror från särskilda skatteområden förs in genom otillåten införsel och det inte uppstår en tullskuld.

Kontroll av uppgifter mellan EMCS och export

På sidan 291 i promemorian nämns att den kontroll som avses i artikel 21.3 i nya punktskattedirektivet bedöms kunna hanteras på samma sätt som Tullverkets normala riskbaserade kontrollverksamhet fram till dess det eventuellt föreligger tekniska, kostnadsmässiga och administrativa förutsättningar för en automatiserad elektronisk verifikation av överensstämelsen. Den kontroll som härigenom föreslås är en ny uppgift för Tullverket, som tidigare torde ha legat på Skatteverket att kontrollera, och som kommer att kräva ytterligare resurser för Tullverket. Hur stor resursåtgång är svår att uppskatta i dagsläget.

Som Tullverket uppfattar saken avser regeringen också att återkomma med reglering i förordning om hur sådana kontroller ska ske. För det fall att det regleras att det ska ske en

automatiserad elektronisk verifikation behöver Tullverket god tid och resurser för att kunna implementera den tekniska lösningen för en sådan verifikation.

Fördelning av tull när centraliserad klarering används

När centraliserad klarering används ska tulluppbörden delas mellan de deltagande länderna i enlighet med en konvention.¹ Vem som för Sveriges del ska sköta fördelningen av medel och förfarandet för detta behöver enligt Tullverkets mening regleras särskilt.

Straffrättslig följdändring i anledning av att centraliserad klarering används

I anledning av att centraliserad klarering börjar tillämpas inom EU ser Tullverket också ett behov av att också ändra i 8 § lagen om straff för smuggling (2000:1225). Första stycket i nämnda bestämmelse lyder:

Den som, i samband med att en vara förs in till landet, uppsåtligen underlåter att anmäla varan till tullbehandling, lämnar oriktig uppgift vid tullbehandling eller underlåter att lämna föreskriven uppgift vid tullbehandling och därigenom ger upphov till fara för att tull, annan skatt eller avgift undandras det allmänna, döms för tullbrott till böter eller fängelse i högst två år.

Bestämmelsen bör enligt Tullverkets uppfattning utvidgas till att avse även sådan införsel som sker till andra EU-länder men där tulldeklarationen lämnas i Sverige. I de fallen är nämligen Tullverket uppbördsmyndighet och ska ta ut tull utifrån de uppgifter som lämnas i tulldeklarationen i det andra landet. Om bestämmelsen inte ändras kommer bestämmelsen inte att träffa den situationen.

Ärendets handläggning

I detta ärende har generaltulldirektör Charlotte Svensson beslutat. Föredragande har varit verksjurist Pierre Duras. I den slutliga handläggningen har även överdirektören Fredrik Holmberg och rättschefen Karin Erlingsson deltagit.

TULLVERKET

Charlotte Svensson

¹ Konvention om centraliserad tullklarering avseende fördelning av nationella uppbördskostnader som behålls när de traditionella egna medlen överförs till EU:s budget. (2009/C 92/01)

Kopia till:

Finansdepartementet

Roger Ghiselli

Tullverket

Verksledningsstaben

Kommunikationsavdelningen

Kontrollavdelningen

Uppbördsavdelningen