

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
ann-christine.alander@regeringskansliet.se

Remissvar utökad skattebefrielse för egenproducerad el (Fi2020/04673)

Solelkommissionen har tagit del av Finansdepartementets promemoria om att utöka skattebefrielsen från energiskatt för egenproducerad el. Solelkommissionen är ett nätverk som består av IKEA, Vasakronan, HSB, Telge Energi och Solkompaniet som arbetar för att skapa bättre regelverk för kundägd solet. Vårt mål är att solet år 2030 ska stå för 10 procent av elbehovet i Sverige och därmed vara en viktig del i att nå målet om ett helt förnybart energisystem.

Solelkommissionen är positiva till höjning till 500 kW, men skattebefria all egenanvänd el

Solelkommissionen har drivit frågan om att all ska vara befriad från energiskatt sedan beskattningen infördes 2016. Innan lagändringen 2016 var Skatteverkets ställningstagande att all egenanvändning av solet var skattebefriad.

Vi är självklart positiva till en höjning till 500 kW, det kommer medföra att ytterligare 2 TWh med solet kan produceras på de befintliga taken. Och att nya byggnader med tak upp till 3 000 m², vilket är den yta som krävs för att bygga 500 kW, kommer att planeras för och kunna bygga solet. Men vi ser inte varför de riktigt stora taken ska fortsätta att stå tomma utan solceller.

Att bygga solet på byggnader är den mest optimala lokaliseringen, eftersom de använder ytor som står tomma idag och att det finns ett elbehov i samma hus. Byggnaden är även alltid ansluten till elnätet, vilket gör att de tidpunkter när det skapas överskott kan den matas ut på elnätet och bidra till att täcka elbehovet i närområdet. Solelproduktionen är som högst mitt på dagen, vilket sammanfaller med när elbehovet är som störst. Det gör att solet på byggnader hjälper till att kapa effekttoppar på sommarhalvåret. Vilket var något som vi hade i Sverige under sommaren 2020 i både elområde Stockholm och Malmö och medförde höga elpriser och att fossil reservkraft fick startas upp.

När gränsen på 255 kW infördes 2016 fanns det både ett investeringsstöd på 30 % och ett väl fungerande elcertifikatsystem som gav ca 15 öre/kWh i extra intäkt till soletanläggningar. Under 2020 har båda dessa system avvecklats. Det innebär att större soletanläggningar som byggs från 2021 är helt utan stöd. Det gör att frågan om hur kunderna får använda den egenproducerade elen i sina byggnader är helt avgörande för om det kommer byggas solet eller ej.



VASAKRONAN



HSB - där möjligheterna bor



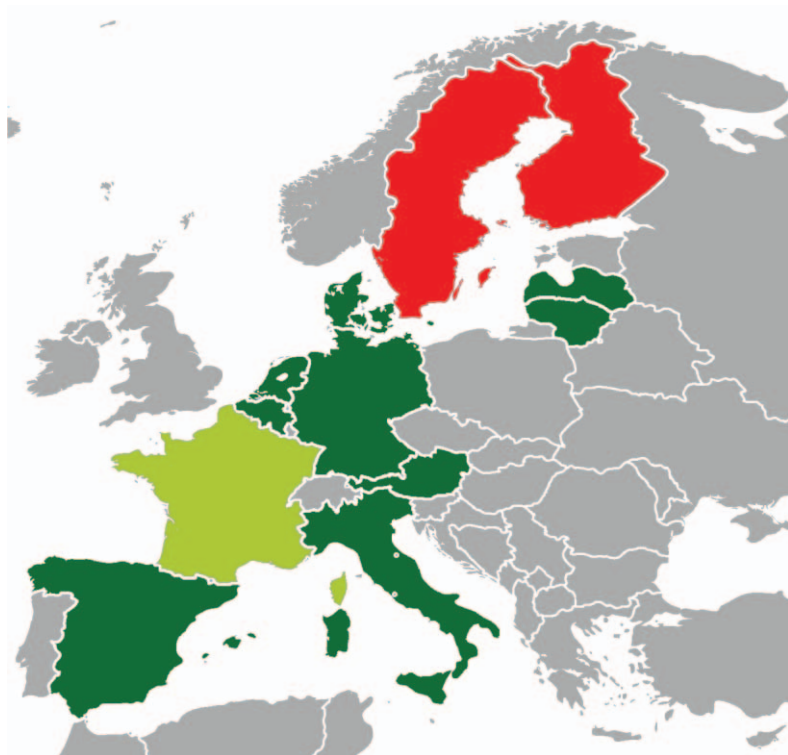
TelgeEnergi

Solelkommissionens förslag

Vårt förslag är att all egenproducerad solel som används för att täcka fastighetens förbrukning, oavsett storlek på anläggningen, ska vara befriad från energiskatt. Vi vill att solel hanteras på samma sätt som energieffektivisering. Sverige har självklart ingen skatt på den el som en fastighetsägare inte längre köper när de installerar LED belysning eller byter fönster i en byggnad. Samma princip måste gälla även för solel som produceras på en byggnad.

I promorian lyfter regeringen fram att det finns en risk att snedvrída konkurrensen mellan de traditionella elproducenterna och egenproducenter om all egenanvänd el skattebefrias. Och därmed skulle Sverige riskera att kunna bryta mot EU:s statsstödsregler. Den konflikten finns i så fall vid alla åtgärder som en fastighetsägare gör för att reducera sin förbrukning. Vår bedömning är istället att EU:s förnybarhetsdirektiv vill underlätta för egenanvändning av el. Den el som blir överskott, och går ut på nätet, erlägger den kund som förbrukar elen energiskatt för idag, vilket vi förordar ska fortsätta att gälla. Det innebär att solel från byggnader konkurrerar på lika villkor med elbolagens elproduktion.

Solelkommissionen tog 2020 fram en rapport som visar med stor tydlighet att andra EU länder inte alls gör samma bedömning som Sverige. Spanien och Österrike har tagit bort storleksgränserna för solel de senaste åren. Danmark, som ligger långt före Sverige i andel solel, har aldrig ens haft en stoppregel.



Gränsen på 255 kW är en svensk regel och vi anser att EU:s nya förnybarhetsdirektiv som antogs i december 2018 ger Sverige möjlighet att införa en energiskattebefrielse för all el som produceras för att förbrukas i samma byggnad. Vi har lagt med det Skatte PM som tagits fram i samarbete med Fastighetsägarna och Svensk Solenergi som bilaga till vårt remissvar.

Att förbättra villkoren för kundägd solel finns även med i Januariöverenskommelsens punkt 24 "Det ska vara enklare och mer lönsamt att investera i förnybar energi för eget bruk, till exempel i solceller och solvärme, eller i vindkraft till havs eller på land".

Dagens regelverk är trots de senaste årens stora förbättringar för kundägd solel gjorda för den gamla elmarknaden där elbolagen producerar, elnäten transporterar och kunderna förbrukar elen. Men solel på byggnader är inte traditionell elproduktion – det är ett sätt för elkunderna att använda modern teknik för att köpa mindre el. Solel stödjer dessutom Sveriges mål om ett helt förnybart elsystem.

Konsekvenser av promemorians förslag

Fullständig skattenedsättning för fastighetsägare med flera anläggningar under 500 kW men där den totala volymen överstiger 500 kW.

Förslaget innebär att skatten sänks från 0,6 öre/kWh till noll öre. Men fastighetsägarna fortsätter att vara skattskyldiga för energiskatt, även om skatten på den egenanvända solelen är noll. Eftersom skattskyldigheten är per organisationsnummer och inte per anläggning innebär det att kommuner, regioner och andra fastighetsägare med många byggnader, även i fortsättning kommer behöva hantera energiskatten för tusentals elabonnemang själva. Det är ett stort administrativt hinder för solel på mindre byggnader. Vårt förslag, om att all el som egenanvänds ska vara befriad från energiskatt, innebär även att skattskyldigheten tas bort och att detta administrativa hinder försvinner.

Gränsen på 500 kW

Förslaget om en gräns på 500 kW innebär att tak med en större yta än 3000 m² inte omfattas av skattebefrielsen. Byggnader som är större än 3000 m² står för 23 % av samtliga taktytor i Sverige, på dessa kommer endast en mindre del av taken att användas till solel. (Källa SCB). Det motsvarar en utebliven solelproduktion på 2 TWh.

Vid tidpunkten för den senaste statistiken för anläggningar mellan 20 – 1000 kW, årsskiftet 2019/2020 noterades bara enstaka anläggningar över 1 000 kW. Det ska jämföras med att det finns 8 000 byggnader som är större än 3000 m². Nybyggnationen av stora byggnader är dessutom större än för mindre byggnader, tex har det byggts ett stort antal logistikbyggnader den senaste åren. Det är en utveckling som ser ut att fortsätta.

Nedan visar vi en graf över fördelningen av taktytor i Sverige:



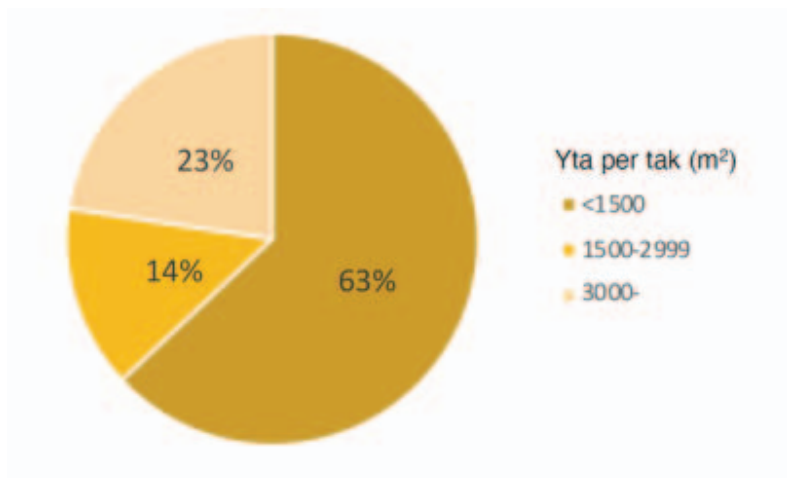
VASAKRONAN



HSB - där möjligheterna bor



TelgeEnergi



Vår bedömning i Solelkommissionen är att de stora taken kommer att användas för solel om den egenproducerade elen skattebefrias. Det innebär investeringar på ca 15 miljarder enbart på befintliga tak som kommer göras helt utan investeringsstöd eller elcertifikatsystemet. Det innebär att det kommer skapas minst 600 årsarbetstillfällen i Sverige om taken får solceller under de kommande tio åren.

Solelkommissionen har beräknat de skatteintäkter som uteblir vid ett borttagande av 500 kW gränser till 0,35 miljarder SEK när alla tak om tio år fått solel. Det motsvarar en höjning av energiskatten med totalt 0,4 öre/kWh under en tioårsperiod. Beräkningen bygger på att hälften av solelproduktion säljs som överskott, dvs det är enbart halva volymen som staten tappar skatteintäkter på.

Införandetidpunkt

Solelkommissionen vill avslutningsvis lyfta fram vikten av att lagändringen träder i kraft den 1 juli 2021. Det gör att den får en positiv effekt redan för de projekt som planeras för sommaren 2021. Vårt förslag är därför att höjningen till 500 kW genomförs enligt förslaget och att regeringen redan i propositionen till Riksdagen skriver in att avsikten är att återkomma med ett förslag om att utvidga undantaget till all egenanvänd el under 2022.

Stockholm 2021-01-18

Johan Öhnell
Ansvarig för Solelkommissionen



VASAKRONAN



HSB - där möjligheterna bor



TelgeEnergi